

Số: /TTr-SNNMT

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý và sử dụng quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15), Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính Phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025), Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Quy chế quản lý và sử dụng quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15

Căn cứ Nghị quyết số 254/2025/QH15 ngày 11/12/2025 của Quốc hội về kỳ họp thứ 10, Quốc hội khóa XV;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP;

Thực hiện Văn bản số 5261/UBND-CNN&XD ngày 14/5/2026 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc xây dựng Quyết định của UBND tỉnh về Quy chế quản lý và sử dụng quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan.

Căn cứ điểm c, khoản 2 Điều 6 Nghị định số 242/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi nước ngoài quy định Nội dung quản lý nhà nước về vốn ODA, vốn vay ưu đãi: “a) Xây dựng, ban hành và tổ chức thực hiện văn bản quy phạm pháp luật về quản lý và sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi”.

Căn cứ điểm c, khoản 2, Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 quy định:

“2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định:

.....
c) Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.”.

Đôi chiếu các quy định trên thì việc Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế quản lý và sử dụng quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên được thực hiện thông qua văn bản quy phạm pháp luật.

2. Cơ sở thực tiễn

Trước khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, tỉnh Bắc Kạn (trước sắp xếp) đã ban hành các Quyết định số 1949/2003/QĐ-UB ngày 17/9/2003 ban hành quy chế quản lý và sử dụng quỹ tín dụng Chương trình hợp tác lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan; Quyết định số 463/2011/QĐ-UBND ngày 28/3/2011 về việc Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế quản lý và sử dụng quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam-Phần Lan ban hành kèm theo Quyết định số 1949/2003/QĐ-UB ngày 17/9/2003 của UBND tỉnh Bắc Kạn; Quyết định số 17/2014/QĐ-UBND ngày 01/10/2014 về việc sửa đổi khoản 2 Điều 1 Quyết định số 463/2011/QĐ-UBND ngày 28/3/2011 sửa đổi bổ sung một số điều của Quy chế quản lý và sử dụng quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan ban hành kèm theo Quyết định số 1949/2003/QĐ-UB ngày 17/9/2003 của UBND tỉnh Bắc Kạn.

Thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính không còn cấp huyện, do đó ngày 26/6/2025, Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn (trước sắp xếp) ban hành Quyết định số 1578/QĐ-UBND về việc giao quản lý và sử dụng nguồn quỹ tín dụng Chương trình hợp tác lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan cho Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã Chợ Đồn và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã Chợ Rã tiếp tục quản lý, theo dõi, thu hồi vốn và cho vay quay vòng theo quy định của Chương trình hợp tác lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan cho các hộ nông dân, các tổ chức kinh tế được cấp có thẩm quyền phê duyệt để sản xuất, kinh doanh, chế biến, mua bán hàng nông, lâm sản do nông dân sản xuất;

Do vậy, sau hợp nhất việc Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên ban hành Quyết định ban hành quy chế quản lý và sử dụng nguồn quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan là hết sức cần thiết nhằm bảo đảm tính thống nhất trong quá trình triển khai thực hiện và phù hợp với thực tiễn tại địa phương.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

- Thiết lập khung pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định của pháp luật, tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh

- Cung cấp nguồn tài chính ưu đãi cho các hộ ở các xã thuộc phạm vi chương trình, đặc biệt là ở các thôn bản vùng sâu vùng xa, diện hộ nghèo có nhu cầu vay vốn được kịp thời cho vay đầu tư sản xuất dịch vụ phát triển nông - lâm nghiệp.

- Tạo thu nhập từ các hoạt động sản xuất trồng trọt, lâm nghiệp và chăn nuôi.
- Quản lý, sử dụng và duy trì đất lâm nghiệp đã được giao.
- Thúc đẩy chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi tăng thu nhập cho gia đình, góp phần xóa đói giảm nghèo.

2. Quan điểm

Việc xây dựng Quyết định phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản có liên quan. Đồng thời, nhằm hỗ trợ, tạo điều kiện cung cấp nguồn tài chính ưu đãi cho các hộ ở các xã thuộc phạm vi chương trình, đặc biệt là ở các thôn bản vùng sâu vùng xa, diện hộ nghèo có nhu cầu vay vốn được kịp thời cho vay đầu tư sản xuất dịch vụ phát triển nông - lâm nghiệp nhằm giúp gia tăng giá trị sản phẩm nông - lâm nghiệp góp phần tăng giá trị ngành cũng như tăng hiệu quả trên một (01) đơn vị diện tích đất sản xuất nông - lâm nghiệp.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG VĂN BẢN

Trong quá trình xây dựng dự thảo “Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan”, cơ quan soạn thảo đã tổ chức thực hiện các bước theo quy định, như sau:

- Đăng ký xây dựng Quyết định của UBND tỉnh tại Tờ trình số 4386/TTr-SNNMT ngày 29/4/2026 của Sở Nông nghiệp và Môi trường về việc đề nghị đăng ký xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh về Quy chế quản lý và sử dụng quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan;

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đồng ý xây dựng Quyết định của UBND tỉnh tại Văn bản số 5261/UBND-CNN&XD ngày 14/5/2026 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc xây dựng Quyết định của UBND tỉnh về Quy chế quản lý và sử dụng quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan;

- Sở Nông nghiệp và Môi trường thành lập Tổ soạn thảo dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh và tổ chức soạn thảo dự thảo Quyết định theo đúng trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Lấy ý kiến của các Sở, ban, ngành liên quan;

- Đăng tải dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử;

- Sở Nông Nghiệp và Môi trường đã tiếp thu các ý kiến và hoàn thiện dự thảo, gửi hồ sơ đề nghị Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số/SNNMT-KHTC ngày/...../2026.

- Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp (tại Báo cáo số/BC-STP ngày/...../2026), Sở Nông nghiệp và Môi trường chỉnh lý, hoàn thiện và báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quy chế gồm 3 chương, 11 điều, bao gồm:

Chương I. Quy định chung (gồm 3 điều)

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2. Đối tượng áp dụng.

Điều 3. Nguyên tắc quản lý và sử dụng quỹ tín dụng

Chương II. Quy định cụ thể (gồm 6 điều)

Điều 4. Nguồn vốn của Quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan.

Điều 5. Cơ quan chủ quản và Mục đích sử dụng vốn vay từ Quỹ.

Điều 6. Đối tượng, điều kiện được vay vốn.

Điều 7. Cơ chế chính sách vay.

Điều 8. Kiểm tra, giám sát cho vay và sử dụng vốn vay.

Điều 9. Thu, chi tài chính của Quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan.

Chương III. Tổ chức thực hiện (gồm 2 điều)

Điều 10. Trách nhiệm thực hiện.

Điều 11. Sửa đổi, bổ sung Quy chế.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định ban hành quy chế quản lý và sử dụng nguồn quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan là hết sức cần thiết nhằm bảo đảm tính thống nhất trong quá trình triển khai thực hiện và phù hợp với thực tiễn tại địa phương.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ): Không có.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Nguồn lực thực hiện:

a) Nguồn kinh phí thực hiện được bố trí từ nguồn Quỹ tín dụng Chương trình hợp tác Lâm nghiệp Việt Nam - Phần Lan (giao tại Quyết định số 1578/QĐ-UBND ngày 26/6/2025 của UBND tỉnh Bắc Kạn).

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã Chợ Đồn: 4.675.000.000 đồng.

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã Chợ Rã: 1.751.500.000 đồng.

b) Nguồn nhân lực thực hiện được bố trí trong biên chế của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã Chợ Đồn và xã Chợ Rã.

2. Thời gian dự kiến trình ban hành văn bản: Quý II năm 2026.

Nội dung tham mưu đầy đủ cơ sở pháp lý theo đúng quy định pháp luật; đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, đúng thẩm quyền và đủ điều kiện để ban hành theo quy định của pháp luật và quy chế làm việc của UBND tỉnh; Thủ trưởng cơ quan trình chịu trách nhiệm trước UBND tỉnh/Chủ tịch UBND tỉnh và trước pháp luật về nội dung tham mưu.

*** Hồ sơ gửi kèm:**

- (1) Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh;
- (2) Báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định;
- (3) Bản đánh giá thủ tục hành chính;
- (4) Bản thuyết minh;
- (5) Văn bản tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các Sở, ngành, địa phương;
- (6) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;
- (7) Báo cáo tiếp thu giải trình báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;

Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- GD, các PGĐ Sở;
- Lưu: VT, KHTC.

GIÁM ĐỐC

Đặng Văn Huy